



“การประยุกต์ใช้โปรแกรมฐานข้อมูล
สำหรับจัดทำใบขนสินค้าขาออกออนไลน์
เข้าเขตปลอดอากร “ประเภท D”
โดยใช้ข้อมูลการสำรวัตกุดิบล่วงหน้า 10 วัน”

Picture by : freepik

สืบเนื่องจากการที่ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก(World Trade Organization :WTO) ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Agreement : TFA) ซึ่งความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการลดขั้นตอนพิธีการศุลกากรด้านต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน โปร่งใส เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ลดระยะเวลาและต้นทุนในการตรวจปล่อยสินค้า ตลอดจนอำนวยความสะดวกให้กับการนำของเข้า - การส่งออก และการผ่านแดนของสินค้า ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ปฏิบัติตามกรอบความตกลงฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ เป็นผลให้ประเทศไทย โดยกรมศุลกากรซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลงดังกล่าวได้ให้ความสำคัญและยึดถือประเด็นเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการ

ค้าเป็นประเด็นในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของกรมฯ นอกเหนือจากการปฏิบัติหน้าที่ในแง่ของจัดเก็บภาษีอากรของนำเข้าและส่งออกไปนอกราชอาณาจักร การดูแล ป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร เป็นต้น

จะเห็นได้ว่ากรมศุลกากรได้ให้ความสำคัญในเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยกำหนดเป็นพันธกิจและยุทธศาสตร์ของกรมศุลกากร ถือเป็นเรื่องหลักเรื่องหนึ่งในการดำเนินงานของกรมศุลกากร เนื่องจากการอำนวยความสะดวกทางการค้าเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญสำหรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศ ส่งเสริมศักยภาพทางการแข่งขันของประเทศภายใต้กรอบการค้าเสรีที่ทุกประเทศในโลกต่างพยายามที่จะส่งเสริมให้การค้าระหว่างประเทศของตนขยายตัวเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ การอำนวยความสะดวกทางการค้ายังเป็นประเด็นสำคัญซึ่งทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้ความสนใจ

และพยายามหาวิธีการ แนวทางและมาตรการต่าง ๆ ที่จะ
ทำให้การเคลื่อนย้ายสินค้าจากผู้ผลิตของประเทศหนึ่งไปยัง
ผู้บริโภคของประเทศหนึ่งเป็นไปด้วยความสะดวก และ
รวดเร็วมากที่สุดเท่าที่จะทำได้

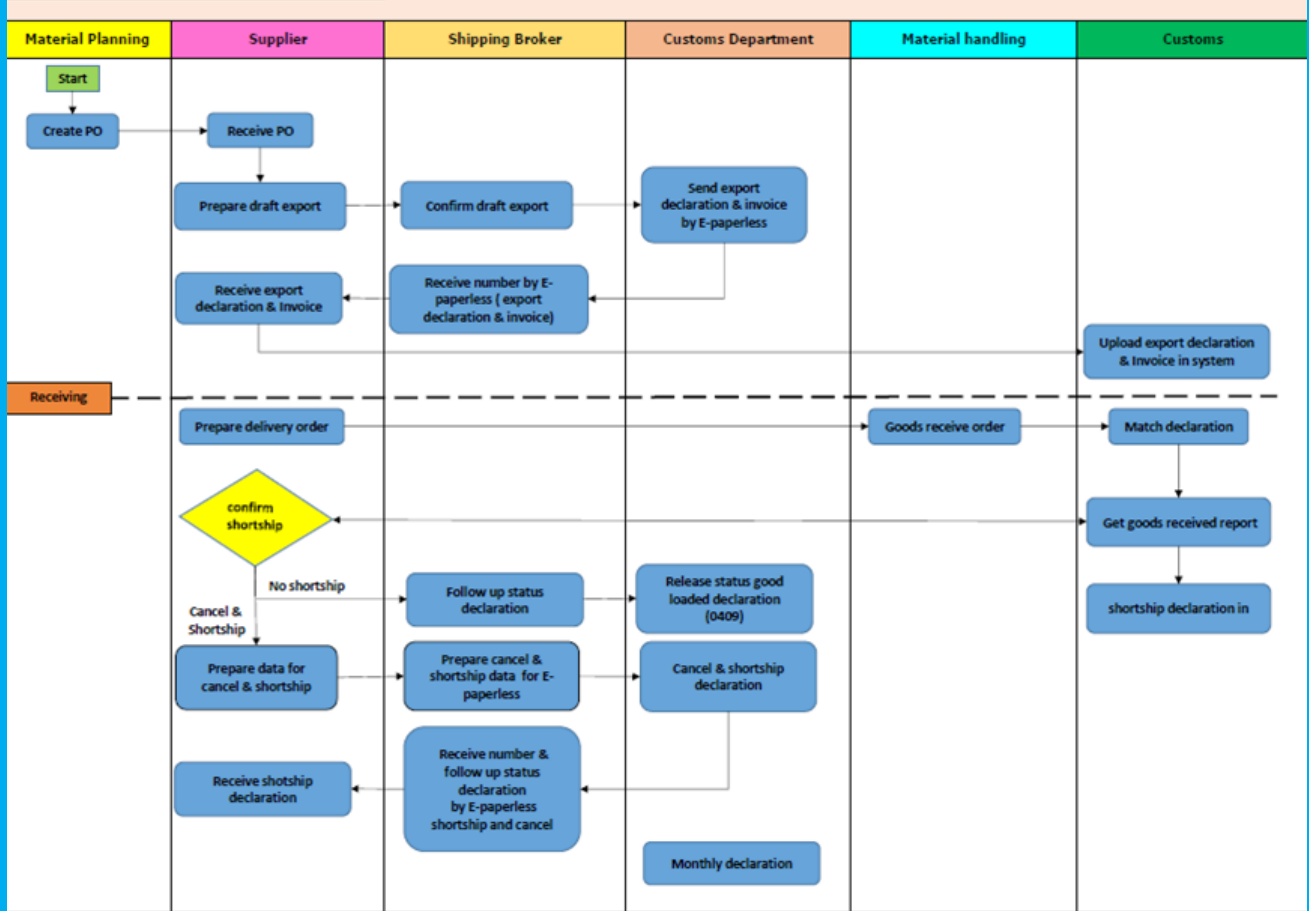
จากประเด็นข้างต้น ผู้เขียนมีความความสนใจ
ในเรื่องดังกล่าว และได้ปฏิบัติงานโดยให้ความสำคัญ
กับประเด็นเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าซึ่ง
สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเกี่ยวกับนโยบายของ
กรมฯ ครั้นเมื่อผู้เขียนได้รับมอบหมายให้มาปฏิบัติหน้าที่
เป็น ผู้อำนวยการส่วน ๓ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลม
ฉบัง (สทบ.) ผู้เขียนมีโอกาสได้ทำงานร่วมกับผู้ประกอบ
การในพื้นที่เขตปลอดอากร/เขตประกอบการเสรีนิคม
อุตสาหกรรมแหลมฉบังอย่างใกล้ชิด และได้พบว่าการดำเนิน
งานในเรื่องการโอนย้ายสินค้าเข้ามาในเขตปลอดอากร
รวมถึงการส่งออกสินค้าจากเขตปลอดอากรไปยังพื้นที่อื่น
ยังประสบปัญหาความล่าช้าและไม่สอดคล้องในการปฏิบัติ
ตามพิธีการทางศุลกากรกับการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบ
การในพื้นที่เขตปลอดอากร/เขตประกอบการเสรีดังกล่าว
ผู้เขียนจึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์และรวบรวมประเด็น
ปัญหาดังกล่าวเพื่อหาแนวทางแก้ไขซึ่งผู้เขียนได้จัดการ
สัมมนาพบผู้ประกอบการด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร
ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือ
แหลมฉบัง (สทบ.) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนความคิด
เห็น/ข้อเสนอแนะ ร่วมแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ตลอดจน
สร้างความเข้าใจร่วมกับผู้ประกอบการฯ ซึ่งจากการสัมมนาฯ
ผู้เขียนพบว่า มี ประเด็น ที่ผู้เขียนให้ความสนใจมี
ความตั้งใจในการแก้ไขปัญหา คือ เรื่องการจัดทำ
ใบขนสินค้าขาออกโอนย้ายเข้าเขตปลอดอากร
“ประเภท D” ซึ่งตามระเบียบกรมฯ กำหนดไว้ว่าหาก
ผู้ประกอบการนำของเข้าเขตปลอดอากรจะต้องจัดทำ
ใบขนสินค้าขณะที่น่าขออนุญาตโอนย้ายเข้าเขตปลอดอากร
โดยให้ใช้สภาพแห่งของ ราคาศุลกากร และพิกัดอัตรา
ศุลกากร ในวันที่จัดทำใบขนสินค้าขาออกโอนย้ายเข้าเขต
ปลอดอากร และให้ถือว่าของที่โอนย้ายเข้าเขตปลอดอากร
ได้ส่งออกป้อนกราชอาณาจักรในขณะที่น่าขอนั้นเข้า
เขตปลอดอากร และให้ยื่นเอกสารต่อเจ้าหน้าที่ศุลกากร
เพื่อทำการตรวจปล่อยต่อไป ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว
นั้น ไม่สอดคล้องกับกระบวนการผลิตที่ใช้ในการจัดส่ง
วัตถุดิบหรือชิ้นส่วนตามแผนการผลิตทุกวันของบริษัท



รูปภาพการสัมมนาพบผู้ประกอบการด้านสิทธิประโยชน์
ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐
ณ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง

ผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร ดังนั้นเพื่อเป็นการ
ดำเนินการตามกรอบความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวก
ทางการค้า รวมถึงพันธกิจและยุทธศาสตร์ของ
กรมฯ เพื่ออำนวยความสะดวกผู้ประกอบการในการลดขั้นตอน
การปฏิบัติพิธีการทางศุลกากรและสอดคล้องกับกระบวนการ
ผลิตของบริษัทที่ใช้วิธีการจัดส่งวัตถุดิบหรือชิ้นส่วนตาม
แผนการผลิตทุกวัน ตามจำนวนเที่ยวและเวลาที่กำหนด (Just
in time) และเพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการ
ทำงานด้านเอกสารที่ใช้ในการผ่านพิธีการศุลกากร ผู้เขียนจึง
ได้ผลักดันบริษัทที่ประกอบกิจการในเขตปลอดอากร และที่
อยู่ภายใต้การควบคุมของ สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง
(สทบ.) ให้มีการจัดทำขออนุมัติหลักการจัดทำใบขนสินค้า
ขาออกโอนย้ายเข้าเขตปลอดอากร “ประเภท D” โดยใช้ข้อมูล
การส่งวัตถุดิบล่วงหน้า 10 วัน (10 days) อาทิ
บริษัท สยามคูโบต้าคอร์ปอเรชั่น จำกัด บริษัท มิตรชัย
มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด และบริษัท เอสเอไอซี มอเตอร์
ซีพี จำกัด เป็นต้น ซึ่งหลักการ 10 days คือ การใช้ข้อมูล
การส่งชื่อวัตถุดิบหรือชิ้นส่วนจากผู้ประกอบการในประเทศ
ล่วงหน้า ๑๐ วัน เป็นข้อมูลเพื่อสำแดงรายการในใบขนสินค้า
ขาออกโอนย้ายเข้าเขตปลอดอากร “ประเภท D” จำนวน ๑
ฉบับต่อการนำของเข้าไปในเขตปลอดอากรในช่วงเวลา ๑๐
วัน โดยแบ่งเป็น ๓ ช่วงเวลาของเดือน คือ วันที่ ๑ - ๑๐ วัน
ที่ ๑๑ - ๒๐ และวันที่ ๒๑ - สิ้นเดือน โดยมีการผ่อนผันใน
ภายหลัง เพื่อใช้เป็นเอกสารประกอบการตรวจปล่อยสินค้าดัง
กล่าวจะเข้าไปในเขตปลอดอากรในลักษณะบางส่วน (Partly)
และให้ถือว่าของนั้นได้ส่งออกสำเร็จในวันและเวลาสุดท้ายที่

Generate Declaration of tendays



แผนภาพขั้นตอนการดำเนินการโอนย้ายสินค้าหรือวัตถุดิบเข้าเขตปลอดอากรภายใต้หลักการ 10 days

นำของเข้าไปยังเขตปลอดอากร ผู้เขียนจะขอยกกรณีศึกษาของ บริษัท เอสเอไอซี มอเตอร์— ซีพี จำกัด ซึ่งบริษัทดังกล่าวผลิตและประกอบรถยนต์สำเร็จรูปภายในเขตปลอดอากร โดยมีการใช้วัตถุดิบที่นำเข้ามาจากต่างประเทศและใช้วัตถุดิบที่ผลิตภายในประเทศร่วมกัน จากแผนภาพข้างต้น สามารถอธิบายได้ดังนี้

๑. บริษัทฯ ได้จัดทำแผนการสั่งซื้อวัตถุดิบหรือชิ้นส่วนภายในประเทศเพื่อผลิตสินค้าจากผู้ประกอบการภายในประเทศ (supplier) โดยคำนวณวัตถุดิบที่จะใช้ล่วงหน้า 10 วัน และเมื่อ supplier ได้รับใบสั่งซื้อวัตถุดิบแล้วจึงจัดทำรายการการส่งออกวัตถุดิบให้กับตัวแทนออกของ (shipping broker) และส่งข้อมูลใบขนสินค้าขาออกเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของศุลกากร (e-paperless) และระบบคอมพิวเตอร์ของศุลกากรจะตอบกลับเลขที่ใบขนสินค้าขาออกทางอิเล็กทรอนิกส์แก่ตัวแทนออกของ เพื่อให้ตัวแทนออกใช้เป็นเอกสารในการผ่านพิธีการศุลกากร

๒. ภายหลังจากที่ supplier ได้ส่งวัตถุดิบหรือชิ้นส่วน

ดังกล่าวเข้าไปยังเขตปลอดอากร บริษัทฯ จะบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานการขนย้ายวัตถุดิบในแต่ละวัน หากได้รับวัตถุดิบหรือชิ้นส่วนไม่ครบถ้วนตามรายการในใบขนสินค้าขาออกฯ (shortship declaration) ตัวแทนออกของจะเป็นผู้ส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรเพื่อแก้ไขข้อมูลรายการสินค้าให้ถูกต้องตามความเป็นจริง โดยเจ้าหน้าที่ศุลกากรจะพิจารณาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องและอนุมัติการตรวจปล่อยสินค้า ณ วันสิ้นงวด 10 วัน (สถานะ 0409)



Picture by : freepik

