

การป้องกันและปราบปรามการลักลอบหนีศุลกากรสินค้าเกษตร ประเภทกระเทียมที่มีถิ่นกำเนิดสินค้าจากต่างประเทศ



โดย นายยอดพล วิชญกุล

ผู้อำนวยการส่วนควบคุมทางศุลกากร

ด่านศุลกากรท่าอากาศยานหาดใหญ่ สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔

สินค้าเกษตร ประเภทกระเทียม ที่มีถิ่นกำเนิดจากต่างประเทศ เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำเข้ามาในราชอาณาจักร โดยหากเป็นการนำเข้าจากประเทศสมาชิก WTO หรือภาคีเกดต์ 1947 ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษี และหากนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี หรือความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จะต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้ามาแสดง ณ ขณะนำเข้า โดยหากไม่มีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษี หรือหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้านี้ดังกล่าว จะต้องชำระภาษีในอัตรานอกโควตา ซึ่งเป็นอัตราที่สูงกว่าอัตราราชการในกรณีที่มีหนังสือรับรองมาแสดงเป็นอย่างมาก จึงเป็นเหตุจูงใจให้ผู้ประกอบการนำเข้าหลีกเลี่ยงและลักลอบนำเข้าสินค้าประเภทนี้ค่อนข้างสูง เพื่อที่จะได้มีกำไรมากขึ้นในเชิงธุรกิจ

การควบคุมการนำเข้ากระเทียมดังกล่าว ต้องอาศัยประสบการณ์และความเชี่ยวชาญที่เกิดจากการปฏิบัติงาน ความรอบรู้ในวงจรรองของสินค้า ฤดูกาลผลิต ตลอดจนความต้องการของตลาดในแต่ละช่วงเวลาซึ่งต้องนำมาปรับใช้เชิงบูรณาการ เพื่อการคิดวิเคราะห์ มองภาพแบบองค์รวม เพื่อให้การควบคุมการนำเข้าสินค้าประเภทกระเทียมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นและเป็นธรรม อีกทั้ง เพื่อเป็นการปกป้องเกษตรกรภายในประเทศ ให้สามารถแข่งขันกับสินค้าเกษตรจากต่างประเทศได้

สถิติส่งออกกระเทียมของโลก (พิกัด 0703.20 และ 0712.90)

มูลค่า: ล้านเหรียญสหรัฐ
ปริมาณ: ตัน

อันดับปี	ประเทศ	2559		2560		2561		2562		2563		Δ 63/62 (ร้อยละ)
		มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ	
2563	โลก	7,242.41	2,143,149	6,168.81	2,375,153	4,111.05	2,444,013	5,559.52	2,401,658	5,579.46	2,711,781	0.36
1	จีน	2,652.02	1,534,475	2,187.73	1,711,384	1,411.28	1,883,922	1,991.17	1,761,649	2,063.63	2,254,390	3.51
2	สเปน	417.59	162,603	355.57	165,935	278.56	151,166	356.26	184,486	477.19	189,442	25.34
3	อาร์เจนตินา	162.49	78,038	182.83	83,022	130.89	106,342	129.26	96,563	171.25	96,495	24.52
4	เนเธอร์แลนด์	117.86	40,797	95.25	34,032	76.75	36,264	77.06	31,393	98.59	34,187	21.84
5	อิตาลี	36.90	10,017	33.04	9,140	27.00	9,472	23.34	7,771	39.64	9,903	41.12
6	ฝรั่งเศส	43.46	16,159	40.90	12,644	32.38	9,165	32.20	10,000	38.62	9,390	16.62
7	อียิปต์	-	-	27.15	23,040	12.78	16,139	28.16	36,395	38.20	17,190	26.28
8	ชิลี	30.70	10,491	30.38	11,222	21.30	13,114	21.60	13,269	33.17	14,259	34.88
9	เปรู	20.11	12,951	19.06	12,862	15.57	11,294	17.98	12,268	23.80	10,726	24.45
10	เม็กซิโก	19.23	15,659	21.12	14,408	15.65	9,201	15.24	9,798	22.01	12,359	30.76
25	ไทย	1.92	1,381	1.10	179	1.32	554	1.17	255	3.41	1,322	65.69
	อื่นๆ	3,740.13	260,578	3,174.68	297,285	2,087.57	197,380	2,866.08	237,811	2,569.95	62,118	-11.52

ที่มา: Global Trade Atlas

หมายเหตุ: Δ คือ อัตราการเปลี่ยนแปลง

จากสถิติส่งออกกระเทียมของโลกข้างต้นจะเห็นได้ว่า จีนเป็นประเทศที่ส่งออกกระเทียมสูงสุดเป็นอันดับหนึ่งของโลกมาโดยตลอด กระเทียมจีนได้สร้างความกังวลแก่ประเทศผู้ผลิตกระเทียมทั่วโลก โดยแต่ละประเทศได้มีนโยบายทางภาษีเพื่อปกป้องการนำเข้ากระเทียมจากจีนที่แตกต่างกันไป สำหรับประเทศไทยก็ได้มีการนำมาตรการทางภาษีอากรมาใช้เช่นเดียวกัน โดยนำมาใช้กับการนำเข้ากระเทียมจากประเทศอื่นด้วย ไม่เพียงแต่กระเทียมจากประเทศจีนเท่านั้น ซึ่งสามารถสรุปพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้ากระเทียมของไทยภายใต้กรอบ FTA ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

รายการ	พิกัดศุลกากร (HS 2017)	พันธกรณีการเปิดตลาดสินค้ากระเทียมของไทยภายใต้กรอบ FTA ต่างๆ												
		WTO	อาเซียน (ASEAN)	อาเซียน-จีน (ACFTA)	อาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP)	อาเซียน-เกาหลี (AKFTA)	อาเซียน-อินเดีย (AIFTA)	อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ (AANZFTA)	ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA)	ไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP)	ไทย-อินเดีย (TIFTA)	ไทย-ชิลี (TCFTA)	ไทย-เปรู (TPCEP)	ไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA)
กระเทียมสดหรือแช่เย็น	0703.20	ภาษีในโควตา 27% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน ภาษีนอกโควตา 57%	ภาษีในโควตา และ ภาษีนอกโควตา 0%	ภาษีในโควตา 0% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน (ตาม WTO)	ภาษีในโควตา 0% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน (ตาม WTO)	ภาษีในโควตา 0% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน (ตาม WTO)	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ภาษีในโควตา และ ภาษีนอกโควตา 0%	ภาษีในโควตา และ ภาษีนอกโควตา 0%	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ภาษีในโควตา 0% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน (ตาม WTO)	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ภาษีในโควตา 0% ปริมาณเปิดตลาดปีละ 65 ตัน (ตาม WTO)
กระเทียมแห้ง (ผง/ไม่ผง)	0712.90.10	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	นำเข้าเฉพาะเดือน กค.-ตค. เท่านั้น	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ยกเว้นการกำหนดปริมาณนำเข้า	ยกเว้นการกำหนดปริมาณนำเข้า	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว	ไม่ผูกพันการลดภาษี	ให้ อคส. นำเข้าในโควตาแต่เพียงผู้เดียว

* หมายเหตุ: ไม่ผูกพันการลดภาษี คือ ไม่ปรากฏในข้อผูกพันการลดภาษี โดยมีการเก็บภาษีตาม WTO หรือ MFN

ประเทศนอกความตกลง	อัตราภาษี (%)		การบริหารการนำเข้า
	ในโควตา	นอกโควตา	
ประเทศนอกความตกลง	กระเทียมสด/แช่เย็น ร้อยละ 60 ตามราคา หรือ กก.ละ 6.25 บาทตามสภาพ	-	ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2523) ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2523 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดมาตรการจัดระเบียบในการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2523) ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2523 มีสาระสำคัญโดยสรุป คือ 1. ให้กระเทียมทั้งสดและแห้ง เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำเข้าในราชอาณาจักร 2. กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจออกใบอนุญาต

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการออกกฎหมาย และมาตรการทางภาษีต่าง ๆ เพื่อป้องกันการนำเข้ากระเทียมจากต่างประเทศ ก็อาจจะไม่เพียงพอ เนื่องจาก การลักลอบนำเข้ากระเทียม โดยเฉพาะจากประเทศจีนยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับคนไทยนิยมบริโภคกระเทียมจากจีนมากขึ้น เนื่องจากราคาถูก แทะง่าย และผลผลิตกระเทียมไทยมีไม่เพียงพอต่อการบริโภค กรมศุลกากรในฐานะหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลสินค้าที่นำเข้ามานี้ และส่งออกไปนอกประเทศ จึงต้องมีแนวทางในการควบคุมทางศุลกากรเพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้ากระเทียมจากต่างประเทศ โดยการสืบสวนหาข่าว ศึกษาวงจรการเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยวกระเทียมในประเทศจีน เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนป้องกัน และจับกุมการลักลอบนำเข้ากระเทียมจากจีนให้มีความเข้มข้นมากขึ้น ทั้งนี้ กรมศุลกากรสามารถจับกุมการลักลอบนำเข้ากระเทียมได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพันธกิจของกรมศุลกากร ในด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยระบบควบคุมทางศุลกากร ทั้งนี้ หากมีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการควบคุมทางศุลกากร ก็จะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมทางศุลกากรได้มากยิ่งขึ้นต่อไป

เอกสารอ้างอิง

สินค้ากระเทียมสด/แช่เย็น พิกัด 0703.20 และ กระเทียมแห้งผง/ไม่ผง พิกัด 0712.90 เข้าถึงได้จาก [https://api.dtn.go.th/files/v3/60f90e9def4140b3764f6deb/download#:~:text=สำหรับปี%202564%20\(เดือน%20ม,แช่เย็นของไทย%20ทั้งหมด\)%20จาก](https://api.dtn.go.th/files/v3/60f90e9def4140b3764f6deb/download#:~:text=สำหรับปี%202564%20(เดือน%20ม,แช่เย็นของไทย%20ทั้งหมด)%20จาก)